



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2020 ГОДИНА НА ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)

01 2021 07 01/3

Скопје, јануари 2022

СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 5
Финансиски извештаи за 2020 година	
Биланс на приходи и расходи	6
Биланс на состојба	7
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
Вовед	8
Сметководствени политики	8 - 10
Образложенија кон финансиските извештаи	10 - 12

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Кратенки користени во извештајот:

РСМ - Република Северна Македонија

ООУ - Основно општинско училиште



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 16-50/3
Датум: 20. 01. 2022

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Аеродром, сметка на приходи на буџет на дотации (930), за 2020 година.

Со извршената ревизија за 2020 година, изразивме мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи за 2020 година.

Извршена е ревизија за 2015 година и издаден е извештај за финансиските извештаи со ревизија на усогласеност на Општина Аеродром, сметка на приходи на буџет на дотации (930) и е изразено мислење без резерва.

На оваа сметка се евидентирани трансфери од централната власт по основ на блок дотации од областа на образованието, културата, детската заштита и социјалната заштита. За распределба на средствата од блок дотациите, Општина Аеродром има донесено Одлуки¹ за распределба на средствата од блок дотациите за детските градинки и основните училишта на територијата на општината.

На сметката на приходи на буџет на дотации (930) на општината на 31.12.2020 година има неискористени средства од корисниците на блок дотации во износ од 7.190 илјади денари, односно 1.67% од вкупните приходи на оваа сметка.

Во делот Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет, ревизијата истакнува дека иако на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на 31.12.2020 година има неискористени средства од корисниците на блок дотации во износ од 7.190 илјади денари, советот нема донесено Одлука за пренос на овие средства на сметката на основен буџет, поради неизмирени обврски на крајот на годината на основните училишта и детските градинки кои се финансираат со средствата од блок дотациите.

Од страна на одговорното лице на Општина Аеродром не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

¹ Одлука за распределба на блок дотација наменета за детските градинки на територијата на Општина Аеродром за 2020 година бр. 09-643/8 од 31.12.2019 година и
Одлука за распределба на блок дотација наменета за основните училишта на територијата на Општина Аеродром за 2020 година бр. 09-643/9 од 31.12.2019 година

Ревизорски тим:

1. И. Крејќаноски
2. А. Стојанов

Овластен државен ревизор 1

А. Стојанов

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Вовед

- 1.1 Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 6 и 7 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Аеродорм, сметка на приходи на буџет на дотации (930), кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември 2020 година, Биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2 Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2021 година, согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3 Извршена е ревизија и издаден извештај за финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Аеродорм, сметка на приходи на буџет на дотации (930) за 2015 година, во кој е изразено мислење без резерва.
- 1.4 Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот, застапувано од:

- Златко Марин, градоначалник на Општина Аеродром од 15.10.2017 година до 26.10.2021 година;
- Тимчо Муцунски, градоначалник на Општина Аеродром од 26.10.2021 година.

Оваа одговорност вклучува: дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола којашто е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики; како и правење на сметководствени проценки коишто се разумни во околностите.

Градоначалникот на општината е исто така одговорен за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5 Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизорски тим:

1. И. Крушевски
2. Д. Стојанов

Овластен државен ревизор 2

Д. Стојанов

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали се резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на користените сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази кои ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат соодветна основа за нашето ревизорско мислење.

2. Цел, заснованост и период на вршење на ревизијата

2.1 Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

2.2 Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

Ревизорски тим:

1. Искрива Анастас
2. Александар

Овластен државен ревизор 3

Искрива Анастас

**ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

2.3 Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 09.03.2021 година до 15.06.2021 година, кај Општина Аеродром, од тим на Државниот завод за ревизија во состав:

- Марина Блажеска, помошник на главниот државен ревизор, со овластување и овластен државен ревизор;
- Катерина Чалоска Алексовска, раководител на ревизија, со овластување и овластен државен ревизор;
- Ирена Крстаноска, ревизор и овластен државен ревизор.

3. Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија на ден на 18.10.2021 година.

Од страна на одговорното лице на Општина Аеродром не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

4. Ревизорско мислење

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Аеродром на ден 31 декември 2020 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Мислење за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики, по корисници, се изразува во ревизорските извештаи при ревизија на финансиските извештаи на соодветниот корисник на наменски дотации.

5. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет

Со член 22 – а од Законот за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа¹ е предвидено, доколку на крајот на фискалната година општините имаат остварено вишоци на сметките за блок дотации од Буџетот на РСМ, а притоа јавните установи кои се финансираат од блок дотацијата немаат неизмирени обврски, општината со Одлука на Совет, овие средства може да ги префрли на сметката на основниот буџет за финансирање на нејзините надлежности или на посебна наменска сметка за финансирање на конкретен проект или активност, по претходно обезбедена согласност од Владата на РСМ.

Ревизорски тим:

1. Ирена Крстаноска
2. Марина Блажеска

Овластен државен ревизор 4

Ирена Крстаноска

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

На сметката на приходи на буџет на дотации (930) на општината на 31.12.2020 година има неискористени средства од корисниците на блок дотации во износ од 7.190 илјади денари, односно 1.7% од вкупните приходи на оваа сметка. Советот нема донесено Одлука за пренос на овие средства на сметката на основен буџет, односно не ја искористил законски предвидената можност од причина што јавните установи кои се финансираат со средствата од овие блок дотации на крајот на годината имаат неизмирени тековни обврски во вкупен износ од 258 илјади денари².

¹ ООУ „Браќа Миладиновци “ неизмирени обврски во износ 208 илјади денари и ЈДГОА „Срничка“ неизмирени обврски во износ 50 илјади денари.

Ревизорски тим:

1. И. Крстевски
2. Б. Стефанов

Овластен државен ревизор

К. Митрев

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
Сметка на приходи на буџет на дотации (930)
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2020 ГОДИНА

Опис на позицијата	Образложение	2020	во 000 ден.
			2019
Приходи			
Неданочни приходи	3.1.1.	120	0
Трансфери и донации	3.1.2.	431.228	372.024
Вкупно приходи		431.348	372.024
Расходи			
Тековни расходи			
Плати, наемнини и надомести	3.2.1.	377.923	325.677
Стоки и услуги	3.2.2.	46.235	39.731
Вкупно тековни расходи		424.158	365.408
Капитални расходи		0	515
Вкупно расходи		424.158	365.923
Суфицит (вишок) на приходи		7.190	6.101

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
Сметка на приходи на буџет на дотации (930)
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2020 ГОДИНА

<u>Опис на позицијата</u>	<u>Образло жение</u>	<u>2020</u>	<u>2019</u>
во 000 ден.			
Актива			
Тековни средства			
Парични средства	4.1.1.	7.190	6.101
Вкупно тековни средства		7.190	6.101
Вкупна актива		7.190	6.101
Пасива			
Тековни обврски			
Пасивни временски разграничувања	4.2.2.	7.190	6.101
Вкупно краткорочни обврски		7.190	6.101
Вкупна пасива		7.190	6.101

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ ЗА 2020 ГОДИНА

1. ВОВЕД

Општина Аеродром е единица на локална самоуправа формирана согласно Законот за територијална организација на локалната самоуправа во Република Северна Македонија.

Општина Аеродром од Буџетот на Република Северна Македонија добива приходи по основ на блок дотации согласно член 12 од Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа.

Буџетот на Република Северна Македонија за средствата кои се обезбедени согласно одредбите од Законот за буџетите и од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, во корист на сметката на приходи на буџет на дотации (930) врши уплати по основ на блок дотации од областа на образованието, културата, детската заштита, социјалната заштита и наменски дотации.

Средствата се користат за следните намени: основни плати и надоместоци, придонеси за социјално осигурување, комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, материјали и ситен инвентар, поправки и тековно одржување, договорни услуги, други тековни расходи и привремени вработувања.

Општинските буџетски корисници ги користат овие средства согласно финансиските планови. Истите во рок од 15 дена по истекот на месецот за кој се однесуваат, до градоначалникот доставуваат месечни извештаи со образложение за извршувањето на нивните финансиски планови.

Општина Аеродром финансиското работење на сметката за приходи на буџет дотации (930) го врши преку сметката 77501601993013 во рамки на Трезорската сметка.

Овластен потписник на сметката е:

- Златко Марин, градоначалник на Општина Аеродром

2. ОСНОВНИ СМЕТКОВОДСТВЕНИ ПОЛИТИКИ

Основни начела

2.1. Со дотации од Буџетот на Република Северна Македонија и од буџетите на фондовите се обезбедуваат дополнителни приходи во буџетот на општината за финансирање на нејзините надлежности определени со закон.

2.2. Од Буџетот на Република Северна Македонија и од буџетите на фондовите се распределуваат следните видови на дотации:

- наменска дотација;

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ ЗА 2020 ГОДИНА

- блок дотација и
- дотација за делегирана надлежност.

- 2.3. Видот, износот и распределбата на дотациите по општини се составен дел на Буџетот на Република Северна Македонија и на буџетите на фондовите.
- 2.4. Надлежните министерства и фондовите најдоцна до 30 април во тековната година, ги објавуваат утврдените критериуми, процедури и рокови за распределба на наменските и блок дотациите.
- 2.5. Дотациите се користат за финансирање на конкретна активност.
- 2.6. Надлежните министерства и фондовите му предлагаат на Министерството за финансии распределба на наменските и блок дотациите по општини, по проект и инструкција и/или програми со буџетска пресметка за следната буџетска година.
- 2.7. Надлежните министерства и фондовите го следат користењето на наменските и блок дотации.
- 2.8. При констатирање на неправилности во користењето на дотациите, надлежните министерства и фондовите ја запираат исплатата на средствата и за тоа го известуваат Министерството за финансии.
- 2.9. Дотациите од Буџетот на Република Северна Македонија и од буџетите на фондовите се трансферираат согласно со прописите за трезорско работење.

Утврдување на приходи и расходи

- 2.10. Признавањето на приходите и другите приливи, расходите и другите одливи содржани во билансот на приходи и расходи се спроведува според сметководственото начело на парично искажување.
- 2.11. Сметководственото начело на парично искажување значи приходите и другите приливи да се признаваат во пресметковниот период во кој настанале, според критериумот на мерливост и расположливост. Приходите и другите приливи се мерливи кога е можно да се искажат вредносно. Приходите и другите приливи се расположливи кога се остварени во пресметковниот период.
- 2.12. Сметководственото начело на парично искажување значи расходите и другите одливи да се признаваат во пресметковниот период во износ во кој е извршено плаќањето.

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ ЗА 2020 ГОДИНА

Ограничување

2.13. Корисниците на средствата на дотации се должни утврдените средства да ги користат наменски, рационално и економично и не смеат да преземаат обврски над лимитот од одобрените средства.

Биланс на состојба

2.14. Под проценување на билансните позиции се подразбира утврдување на вредноста на одделни билансни позиции.

3. БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ

3.1. Приходи

3.1.1. Неданочни приходи

Оваа позиција во 2020 година е проценета во износ од 120 илјади денари (2019 година – 0 денари).

3.1.2. Трансфери и донации

Оваа позиција е проценета во висина на добиените износи од Буџетот на РСМ за средствата кои се обезбедени согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по основ на блок дотации како дополнителни приходи за финансирање на надлежности определени со закон од областа на образованието, културата, детската заштита и социјалната заштита.

Оваа позиција во 2020 година е проценета во износ од 431.228 илјади денари (2019 година - 372.024 илјади денари).

3.2. Тековни расходи

3.2.1. Плати, наемнини и надоместоци

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи за средствата кои се обезбедени од Буџетот на РСМ, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи:

- основни плати кои опфаќаат: основни плати за други вработени и персонален данок на доход од плата и
- придонеси за социјално осигурување кои опфаќаат: основни придонеси за ПИО, основни придонеси за здравство, основен придонес за професионално заболување и основни придонеси до Агенцијата за вработување.

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ ЗА 2020 ГОДИНА

во 000 денари

Опис	Буџет 2020	2020	2019	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Основни плати	274.880	272.308	236.267	2.572
Придонеси за социјално осигурување	106.589	105.615	89.410	974
Вкупно:	381.469	377.923	325.677	3.546

3.2.2. Стоки и услуги

Оваа позиција е проценета во висина на исплатените износи за средствата кои се обезбедени од Буџетот на РСМ, согласно одредбите од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и тоа по следните основи:

- комунални услуги, греење, комуникација и транспорт, кои опфаќаат: електрична енергија, водовод и канализација, губретарина, централно греење, дрва, течни горива, пошта, телефон и телефакс, други трошоци за комуникација, горива и масла и транспорт на луѓе;
- материјали и ситен инвентар, кои опфаќаат: канцелариски материјали, списанија, весници и други изданија за користење од страна на вработените, униформи, прехранбени продукти и пијалаци, лекови, санитарски материјали, наставно образовни помагала, училишни материјали, средства за одржување на хигиена, материјали за разни поправки, ситен инвентар, други материјали за специјална намена и други материјали;
- поправки и тековно одржување кои опфаќаат: одржување на згради, дезинфекција, дезинсекција и дератизација, поправки и одржување на софтверска и хардверска опрема, поправки и одржување на машини, поправки и одржување на друга опрема, одржување на зелени површини околу згради и одржување на други зелени површини;
- договорни услуги кои опфаќаат: осигурување на недвижности и права, други финансиски услуги, правни услуги, примарна здравствена заштита, други здравствени услуги, изработка на просторни и урбанистички планови, превозни услуги во образованието, други образовни услуги, услуги за копирање, печатење и издавање, рушење на објекти, консултантски услуги и други договорни услуги
- други тековни расходи кои опфаќаат: членарини во домашни организации, расходи за репрезентација, семинари и конференции, објавување на огласи и други оперативни расходи и
- привремени вработувања

ОПШТИНА АЕРОДРОМ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
ОБРАЗЛОЖЕНИЈА КОН ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ ЗА 2020 ГОДИНА

во 000 денари

Опис	Буџет 2020	2020	2019	Разлика
1	2	3	4	5=(2-3)
Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	26.582	24.276	25.887	2.306
Материјали и ситен инвентар	4.080	3.498	1.802	582
Поправка и тековно одржување	3.829	3.495	2.336	334
Договорни услуги	2.841	2.563	1.991	278
Други тековни расходи	426	403	365	23
Привремени вработувања	12.000	12.000	7.350	-
Вкупно:	49.758	46.235	39.731	3.523

БИЛАНС НА СОСТОЈБА

АКТИВА

4.1. Тековни средства

4.1.1. Парични средства

Оваа позиција е проценета според номинален износ и ги опфаќа паричните средства што се на сметката за приходи на буџет на дотации, како и вкупниот промет на паричните средства што се врши преку сметката. Состојбата на 31 декември 2020 година изнесува 7.190 илјади денари (2019 година – 6.101 илјада денари).

ПАСИВА

4.2. Тековни обврски

4.2.1. Пасивни временски разграничувања

Оваа позиција е проценета во висина на дел од вишокот на приходите пренесени во наредната година во вкупен износ од 7.190 илјади денари (2019 година – 6.101 илјада денари).